

# Pantanal por entero, no por la mitad



Prevenir el impacto de la expansión de la soja en la mayor zona húmeda continental del mundo, en América del Sur

THE ECOSYSTEM ALLIANCE



National Committee  
of The Netherlands



Wetlands  
INTERNATIONAL



Both ENDS  
Connecting people for change

Sergio Schlesinger

## Introducción

El Pantanal es el mayor humedal del planeta, formado por llanuras y, en sus bordes, por altiplanos. Conecta los principales biomas de Brasil, principalmente el Cerrado (sabana brasileña) y la Amazonia. Tiene también un papel fundamental en el proceso de adaptación y mitigación del cambio climático, ya que las zonas húmedas son grandes reservorios de carbono. Está considerado uno de los mayores hábitats propicios para la reproducción de la fauna del planeta. La dinámica resultante del movimiento cíclico de las aguas hace que el Pantanal sea uno de los biomas más ricos, pero, al mismo tiempo, más frágiles de Brasil.

Las áreas del altiplano sufren los principales impactos de las actividades humanas sobre la Cuenca del Alto Paraguay (CAP) — entre las que se destacan los monocultivos, la generación de energía hidroeléctrica, la ganadería y la minería —, que suponen una fuerte amenaza para la recarga de las aguas que abastecen el Pantanal. El proyecto de hidrovía entre los ríos Paraguay y Paraná también representa una gran amenaza para la preservación del bioma. Nos centramos aquí en dos grandes problemas estrechamente relacionados: la soja y la hidrovía.

De este conjunto de amenazas, podemos destacar el crecimiento del área plantado con soja en zonas inundables de la CAP. En la actualidad, alrededor de 10% de la superficie total plantada con soja en todo el Brasil encontrarse en esta región. Contrariamente a lo que ocurre con la caña de azúcar, cuyo crecimiento territorial está prohibido en la Amazonia, en el Pantanal y en la CAP, no hay ningún dispositivo legal capaz de contener la expansión de la soja en la CAP.

Asociada a la expansión de la soja no sólo en la CAP, sino también en su entorno, hay otra gran amenaza: el proyecto de ampliación de la hidrovía Paraguay-Paraná en el municipio de Cáceres, en Mato Grosso, donde la soja sería el principal producto transportado. Al mismo tiempo, con la presencia de la vía fluvial, se puede esperar un nuevo impulso a la expansión de la soja en todos sus alrededores.

Las poblaciones locales ya se enfrentan a grandes dificultades para seguir viviendo de la producción agrícola y de la pesca. El lanzamiento de los pesticidas utilizados en los monocultivos y áreas de pastoreo causa daño no sólo a la producción familiar de alimentos, sino también a la salud de las poblaciones rurales. Del mismo modo, los habitantes de los grandes centros urbanos que dependen de estas aguas también están bajo amenaza de la escasez y de los problemas de salud, debido a la reducción del volumen de agua y a su contaminación.

Por todo esto, es urgente movilizar a la sociedad civil en torno a la conservación del Pantanal y de su gente. Varias instituciones de los movimientos sociales y organizaciones no gubernamentales de la región se han organizado a través del Movimiento en Defensa de un Pantanal por Entero. Es importante que las organizaciones a nivel nacional e internacional también apoyen este movimiento, cuyo objetivo es detener la degradación acelerada del Pantanal y de la totalidad de la CAP. Queremos hacer un llamamiento a las empresas, gobiernos nacionales e internacionales y otros actores para estar al tanto de la vulnerabilidad y la importancia social y ecológica del Pantanal y actuar en consecuencia, para asegurarse de que no hay daños.

Lo que sigue es un resumen de una publicación más detallada, resultante de trabajos de investigación y de campo que tuvieron como objetivo proporcionar nuevos elementos a esta movilización, estudiando la expansión de la soja en dos regiones de la Cuenca del Alto Paraguay ubicadas en el estado Mato Grosso:

-Los municipios vecinos de Diamantino y Alto Paraguay, ubicados en zonas de nacimientos del río Paraguay, donde el cultivo de la soja ya está establecido desde hace varias décadas;

-Los municipios, también vecinos, de Cáceres y Poconé, cuyos territorios están situados en áreas parcialmente inundadas por el Pantanal, donde la plantación de soja ha mostrado un crecimiento reciente.

## El Pantanal

El Pantanal, en Brasil, es el centro de un complejo de zonas húmedas de gran valor ecológico que presta servicios ambientales esenciales para el bienestar de las poblaciones humanas. Cumple funciones indispensables, como mitigar grandes inundaciones y sequías, recargar grandes acuíferos y mantener áreas naturales de criaderos de peces, así como abastecer y purificar un gran volumen de agua dulce. La conservación y el tratamiento sostenible de estos recursos naturales son fundamentales para el mantenimiento de los ciclos ecológicos y de la biodiversidad, la prevención de desastres y la preservación de los ecosistemas, sus pueblos y comunidades. En el Pantanal, y a lo largo de todo el río Paraguay, vive la llamada población pantanera: comunidades tradicionales como las formadas por indígenas, quilombolas (descendientes de esclavos fugitivos, en su mayoría de raza negra), ribereños, pescadores y recolectores de cebos. Así como estas poblaciones humanas tradicionales, las plantas y los animales que viven en estos ecosistemas están adaptados a sus condiciones.

Para sobrevivir, el Pantanal no solo depende de la conservación del área del propio bioma, sino también de la de toda CAP. Y es precisamente en la región de altiplano de esta cuenca donde se encuentran actualmente las mayores amenazas para su integridad. El río Paraguay nace en el estado brasileño de Mato Grosso, en área de altiplano. Este río y sus afluentes son responsables de la recarga de las aguas que originan las crecidas del Pantanal.

La fauna y la flora del Pantanal de Brasil son extremadamente dependientes de las regiones adyacentes, especialmente del Cerrado, ubicado en los bordes norte, este y sur de la llanura del Pantanal. Las poblaciones rurales del Pantanal están fuertemente influenciadas por las fluctuaciones hidrológicas que ocurren anualmente en la región. El ciclo del agua, la dinámica hídrica en la región, representada principalmente por la alternancia de períodos de sequía e inundaciones, es el factor ambiental que mantiene el funcionamiento ecológico de toda la región, asegurando alta biodiversidad. Los alrededores de las tierras bajas, donde se encuentran las fuentes de los ríos que constituyen el Pantanal, son refugios para la fauna silvestre en periodos desfavorables, albergando especies que se desplazan para evitar las inundaciones y los fenómenos climáticos extremos.

En la región de llanura, las inundaciones periódicas impiden diversas actividades humanas. Así, las aguas funcionan como una autoprotección del bioma, aunque parcial. Por ello, la vegetación de la llanura aún se encuentra preservada en su mayoría. En el área de altiplano de la CAP, sin embargo, la deforestación de regiones vitales para la conservación del Pantanal viene dándose a un ritmo vertiginoso en las últimas décadas. En esta área, hasta 2012, se registra que el 60 % del territorio se ha destruido, tal como muestra el cuadro inferior. Y la agricultura es la responsable de una parte creciente de la deforestación: hasta 2008, esta representaba el 4,2 % de la deforestación total. En 2012, este porcentaje ya había llegado al 11 % aproximadamente.

### Deforestación de la CAP en el altiplano (hasta 2012)

Actividad	Área (km <sup>2</sup> )	% s/ total de la llanura
Pasto	95.852	44,06
Alteración antropógena	23.863	4,17
Agricultura	9.080	10,97
Reforestación	887	0,41
Influencia urbana	722	0,33
Minería	35	0,02

<b>Total</b>	<b>130.439</b>	<b>60</b>
--------------	----------------	-----------

Fuente: WWF, 2014.

### La soja

La soja es el mayor cultivo agrícola de Brasil, con cerca de 30 millones de hectáreas en 2014, y tiene un peso creciente en las exportaciones brasileñas. Las ventas totales de derivados de soja (grano, harina y aceite) sumaron 30.960 millones de dólares en 2013, lo que corresponde al 31% de las ventas externas del sector agropecuario y al 12,8% del total de las exportaciones brasileñas. La cantidad exportada fue de 57,5 millones de toneladas — el 70% de la producción brasileña en la cosecha 2012/2013.

De los 25 millones de hectáreas cultivadas en Brasil en 2012, más de 2,4 millones de hectáreas se situaban en los municipios de la CAP. Esta área sigue expandiéndose: entre 2002 y 2012, el crecimiento en la CAP fue del 35 %. Plantada bajo la forma de monocultivo que ocupa vastas áreas continuas, la soja utiliza grandes volúmenes de plaguicidas y fertilizantes químicos. La deforestación causada por la soja amenaza el frágil equilibrio de los ciclos de inundaciones y sequías que determinan el clima y la vida de las personas, de la fauna y de la flora del Pantanal.

La pulverización de plaguicidas, realizada por tractores y aviones, afecta a los trabajadores, al aire, al suelo, al agua, a los habitantes, a los animales y a otras plantas del entorno. Los agricultores familiares que producen alimentos diversificados en áreas próximas sufren perjuicios. Los relatos de las poblaciones rurales de estas regiones revelan también diversos problemas de salud causados por la exposición a plaguicidas. Así como la deforestación, estos compuestos químicos también provocan la desaparición casi total de diversas especies de peces típicos de los ríos de la región.



Laguna de la Princesa, Hacienda Sete Lagoas, nacimientos del río Paraguay.



Hacienda Sete Lagoas. Nacimientos del río Paraguay rodeados de campos de soja.

En Mato Grosso (MT), el área plantada de soja en los municipios de la CAP en 2012 fue de 1,6 millones de hectáreas, con un crecimiento de un 33% entre 2002 y 2012. En 2012, la soja plantada en la CAP de dicho estado representó cerca del 22% del total del área plantada de soja en todo el estado. En Mato Grosso do Sul (MS), el área plantada en los municipios de la CAP en 2012 fue de 879.000 hectáreas, y el crecimiento entre 2002 y 2012 fue de aproximadamente un 39%. En 2012, la soja plantada en la CAP de dicho estado representó cerca del 48% del total del área plantada de soja en todo el estado. Sumadas, las áreas plantadas de soja en Mato Grosso y Mato Grosso do Sul representan casi el 10% del total del área plantada de soja en todo Brasil.

#### Expansión de soja en la CAP (2002-2012)

	2002	2012	2002-2012
Total CAP (MS)	631.378	879.150	39%
Total CAP (MT)	1.183.356	1.568.067	32%
<b>Total CAP</b>	<b>1.814.734</b>	<b>2.447.217</b>	<b>35%</b>

Fuente: IBGE.

Para los próximos años, se espera un crecimiento más rápido de la producción de soja en la CAP. La perspectiva de la implementación de nuevo tramo de la vía fluvial hasta el municipio de Cáceres, como se explica a continuación, y el precio más barato de la tierra que aquellos en los que tiene lugar la producción intensiva, hacen con que las asociaciones de grandes productores y los gobiernos municipales ya anuncien una fuerte expansión de la soja en la región.

Para las organizaciones de la sociedad civil dedicadas a causas sociales y ambientales, esta ampliación dará lugar a la aceleración del proceso de destrucción del Pantanal, ya que no existe una legislación adecuada para impedir que este crecimiento ocurra de manera desordenada y devastadora.

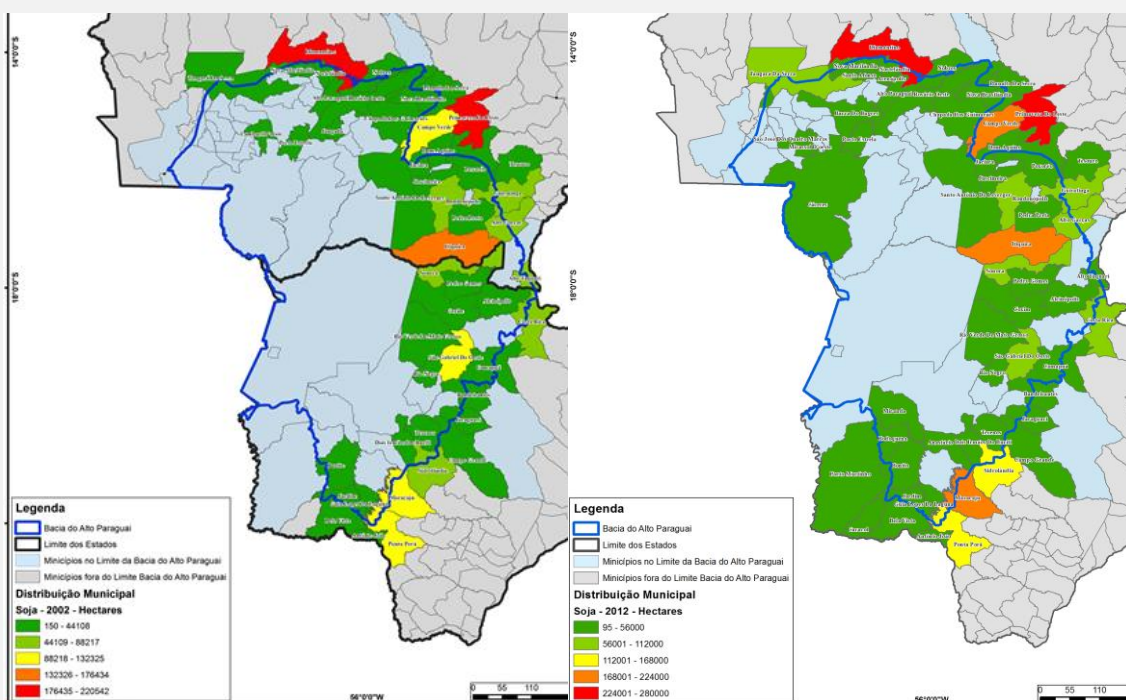
Los municipios de la Cuenca del Alto Paraguay representaron, en 2013, el 6,7% de los granos de soja exportados por Brasil. Respecto a las exportaciones a China, este porcentaje fue de un 7,4%. Y a la Unión Europea y Holanda, un 3,3%.

### Destino de las exportaciones de soja en grano de los municipios de la CAP - 2013 - toneladas

	China	UE	Holanda	Otros	Total
Total CAP	2.379.364	169.323	52.977	327.770	2.876.457
Total Brasil	32.247.228	5.141.926	1.585.897	5.511.262	42.900.416
% BAP	7,4	3,3	3,3	5,9	6,7

Fuente: Aliceweb - MDIC

### Área plantada de soja en los municipios de la Cuenca del Alto Paraguay – 2002 y 2012



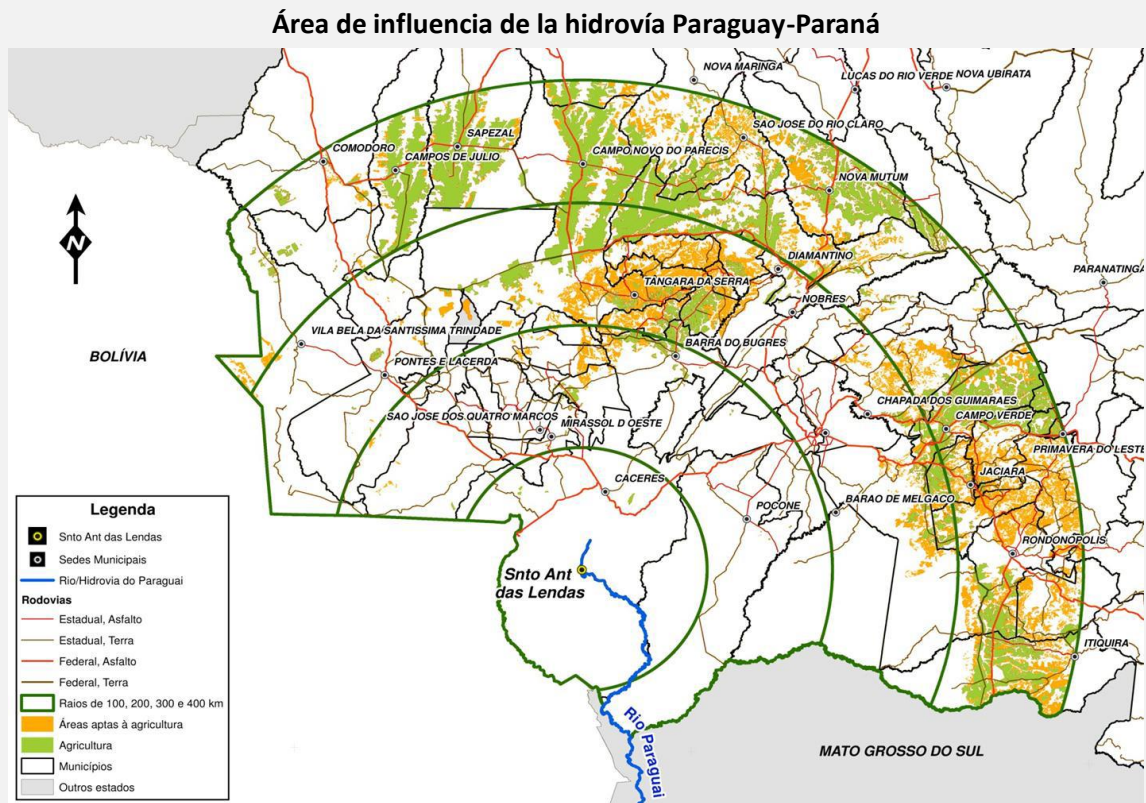
Fuente: IBGE. Gráfico: ICV.

### La hidrovía Paraguay-Paraná

Las obras previstas para la hidrovía Paraguay-Paraná tienen el objetivo de permitir la navegación de embarcaciones de mayor calado durante todo el año en el río Paraguay, a partir del Puerto de Morrinhos, en el municipio de Cáceres (Mato Grosso). Dichas obras incluyen el dragado del río, la regularización de su lecho, la retirada de rocas y, especialmente, modificaciones en su canal natural. Así como la navegación de embarcaciones mayores, las obras causarán fuertes impactos en las características naturales del río, como la velocidad de las aguas y su pulso de inundación.

Durante muchos años, diferentes organizaciones de la sociedad civil habían conseguido impedir por vía judicial que se realizasen estas obras. Sin embargo, en diciembre de 2013, el Tribunal Regional Federal de Brasil negó, en carácter definitivo, un recurso del Ministerio Público Federal que intentaba impedir la autorización ambiental del Puerto de Morrinhos.

El Programa de Aceleración del Crecimiento del Gobierno Federal (PAC 2) prevé, además de obras de dragado, estudios y proyectos para implantar terminales de carga, partiendo del municipio de Cáceres en dirección a Mato Grosso do Sul. Diversas organizaciones vinculadas al agronegocio vienen presionando al Gobierno federal brasileño con el objetivo de que se liberen los recursos financieros necesarios para realizar las obras. El tema está en la agenda de prioridades de entidades como la Federación de Agricultura y Pecuaria del Estado de Mato Grosso (Famato), la Asociación de los Productores de Soja y Maíz del Estado de Mato Grosso (Aprosoja) y el Frente Parlamentario de la Agropecuaria (FPA).



Fuente: Movimento Pró-Logística.

“Según estudios del Movimento Pró-Logística, utilizar la hidrovía puede reducir ese coste en hasta un 34% en un radio de 400 kilómetros, lo que comprende varios municipios que son grandes productores y promueve nuevas fronteras agrícolas, como la que ya se traza en el

oeste del estado, en municipios como Pontes e Lacerda, Mirassol d'Oeste, Quatro Marcos y Araputanga, tradicionales reductos de la ganadería de leche y carne”<sup>1</sup>.

La realización de las obras de la hidrovía originará una expansión de la agropecuaria en su entorno, tal como anticipó el presidente de Aprosoja. Las características de la región serían apropiadas para adoptar el cultivo de soja y maíz, con la presencia de áreas de pastos favorables para el cultivo de maíz de forma rotatoria con la crianza de ganado. La proximidad de la hidrovía y la construcción de la Estación de Transbordo de Carga en la región de la Hacienda Santo Antônio das Lendas también serían factores determinantes. “La región del Valle do Jauru estaría a, más o menos, entre 200 y 300 kilómetros del inicio de la ecovía (sic), y sería el área más beneficiada por esa ruta de salida de la producción”<sup>2</sup>.

Por estas razones, se puede prever que, con la extensión de la hidrovía hasta el Puerto de Morrinhos, no solo la expansión de la soja y el maíz causarán un impacto aún mayor en la Cuenca del Alto Paraguay. Las obras viales adicionales, tales como la apertura, la ampliación y la pavimentación de carreteras, el gran movimiento de cargas y el crecimiento de otras actividades relacionadas ciertamente van a acelerar el proceso de ocupación y destrucción del Pantanal.

### **Pesca en riesgo**

La pesca artesanal es una de las principales actividades sociales, económicas y ambientales realizadas en la Cuenca del Alto Paraguay, en las modalidades profesional-artesanal, aficionada (o deportiva) y de subsistencia. Según la empresa brasileña de investigación Embrapa Pantanal, en 2012 más de 14.000 pescadores profesionales se encontraban en actividad en la cuenca.

En los últimos años, la pesca viene sufriendo el impacto de diversas actividades económicas, sobre todo las que se llevan a cabo en áreas de altiplano. Estas originan la agradación de los ríos y su polución por plaguicidas, lo que amenaza la supervivencia de los huevos y las larvas de los peces, así como la biodiversidad. La fragmentación de los ríos mediante presas, que impiden las migraciones y eliminan los peces en periodo de desove, está considerada la principal causa de reducción de la producción pesquera. Además, provoca alteraciones en el pulso de inundación de los ríos y en el transporte de sedimentos y nutrientes, lo que repercute en todo el ecosistema.

Otra amenaza para la actividad pesquera es la llamada Ley del Pantanal, un proyecto de ley de Blairo Maggi, senador de Mato Grosso. Además de no combatir las verdaderas causas de la reducción de los recursos pesqueros, el proyecto prevé la moratoria de pesca en el Pantanal por cinco años. Según el punto de vista de diversas organizaciones sociales de la región, esta prohibición se origina de presiones de sectores vinculados al turismo y al agronegocio, que desean eliminarla en beneficio de la pesca deportiva y de la piscicultura.

### **Nuevas leyes y reglamentos**

Además de que el Pantanal ya no cuenta con la legislación adecuada para su efectiva protección, nuevos dispositivos legales, en caso de que se aprueben, podrían acelerar el proceso de destrucción del bioma y de los medios tradicionales de subsistencia de sus gentes. La ya mencionada Ley del Pantanal reproduce una serie de aspectos preocupantes constantes

---

<sup>1</sup> <http://revistagloborural.globo.com/Revista/Common/0,,EMI337157-18077,00-PRODUTORES+DE+MT+MAPEIAM+HIDROVIA+PARAGUAIPARANA+EM+BUSCA+DE+NOVA+ROTA.html>

<sup>2</sup> <http://www.aprosoja.com.br/noticia/presidente-da-aprosoja-apresenta-viabilidade-de-graos-no-vale-do-jauru/>



en la Ley 8.830, de 2008, del estado de Mato Grosso, y añade otros, como la prohibición de nuevos asentamientos rurales en las áreas de llanura aluvial. El proyecto de ley no prevé ningún impeditivo para la expansión de las actividades predatorias en la Cuenca del Alto Paraguay, como los monocultivos y la construcción de centrales hidroeléctricas.

Otra fuente de preocupación es la zonificación socioeconómica y ecológica de Mato Grosso. Desde febrero de 2012, varias disposiciones de la ley que instituyó la zonificación están suspendidas cautelarmente a pedido del Ministerio Público, que en la acción judicial alegó que los estudios técnicos “presentados por la Asamblea Legislativa como aquello que dio soporte a la zonificación se muestran divorciados de la realidad, insuficientes, incongruentes y disparatados”. La zonificación también fue rechazada por la Comisión Coordinadora de la Zonificación Ecológico-Económica del Territorio Nacional, formada por miembros de 14 ministerios, la cual orienta y aprueba estos instrumentos en Brasil, por incumplimiento de sus directrices metodológicas.

La zonificación reduce las áreas de conservación, algunas de las cuales simplemente dejan de existir. Reduce también las áreas indígenas, amenazando aún más a los pueblos. Permite la plantación de caña de azúcar en cualquier área del estado, por lo que contraría la legislación vigente que protege el Pantanal y la Amazonia de este tipo de producción agrícola<sup>3</sup>.

### **Reivindicaciones de la Sociedad Civil**

Resumimos a continuación las principales exigencias de las organizaciones de la sociedad civil relativas a la expansión de la soja y al proyecto de hidrovía, aprobadas en una reunión con el Ministerio Público, en Cáceres, Mato Grosso, el día 18 de septiembre de 2014.

- Establecer una moratoria de plantío de soja y otros monocultivos en toda la Cuenca del Alto Paraguay, basada en los mismos criterios del decreto en vigor que veda la expansión de la caña de azúcar en la cuenca. Presionar para que las grandes multinacionales que comercializan la soja en el mercado internacional suspendan la compra de soja plantada en esta región.
- Vigilar el cumplimiento de la legislación y obligar a los productores rurales a recomponer las áreas de reserva legal y de preservación permanente de los nacimientos, además de toda la extensión del río Paraguay y sus afluentes, con el fin de revitalizar los ríos y asegurar la subsistencia de las poblaciones que viven de la pesca y del turismo ecológico. Prohibir el aterramiento de humedales y cuencas ubicados en regiones de cultivo y pasto.
- Prohibir el lanzamiento de plaguicidas realizado desde aviones, con el fin de proteger a las poblaciones, así como su producción agrícola y los recursos hídricos existentes en las inmediaciones de las áreas de monocultivos y pastos. Vedar, de la misma forma, el uso de plaguicidas prohibidos en otros países por causar daños comprobados a la salud o al medioambiente.
- Exigir la realización de estudios sistemáticos de la calidad de las aguas de los ríos y pozos en áreas donde se utilicen plaguicidas y vinaza. Promover estudios sobre la incidencia de enfermedades relacionadas con la exposición a los plaguicidas y comparar los resultados obtenidos en estas áreas con los de otras en las que el monocultivo no está presente. Prever indemnizaciones para los agricultores familiares por pérdida de producción o daños a su salud causados por el uso de plaguicidas, de las cuales deberán hacerse cargo los responsables de la pulverización.
- Suspender el proyecto de construcción de la hidrovía Paraguay-Paraná. La navegación en la CAP debe adecuarse a las condiciones naturales de sus ríos, y no al contrario.

---

<sup>3</sup> <http://www.ihu.unisinos.br/noticias/noticias-antiores/38042-sociedade-civil-repudia-zoneamento-socioeconomico-e-ecologico-de-mato-grosso>

- Apoyar la producción familiar de alimentos, con el fin de abastecer a los mercados locales y regionales, y generar renta para los diversos grupos que componen la población rural de la región: asentados por la reforma agraria, pescadores ribereños, poblaciones indígenas, comunidades tradicionales, extractivistas y hacendados tradicionales que continúan criando sus ganados con pastos nativos, siguiendo el ciclo natural del Pantanal.
- Valorizar los productos agroecológicos a través de adquisiciones preferentes en los programas oficiales de compra de alimentos.
- Proporcionar recursos financieros y asistencia técnica para viabilizar la piscicultura a pequeña escala en propiedades familiares. La asistencia técnica debe incluir las orientaciones necesarias para que esta actividad no comprometa la calidad y el volumen de las aguas de los ríos.
- Revitalizar los ríos de la región recomponiendo los bosques de ribera con plantas y árboles frutales nativos y repoblando las aguas con especies originales. Estas son medidas esenciales para mantener el turismo ecológico, que es una importante fuente de renta para la población pantanera.
- Promover la zonificación integrada de todas las actividades agropecuarias para evitar la presencia de monocultivos en áreas necesarias para la protección de los ecosistemas y en regiones estratégicamente importantes para la producción diversificada de alimentos.
- Articular campañas de protección de la Cuenca del Alto Paraguay a nivel regional, nacional e internacional. En este último caso, puede estudiarse la posibilidad de, por ejemplo, suspender la compra de soja proveniente de esta región.
- Procurar, de forma articulada, que las organizaciones de la sociedad civil locales estén presentes en comités y consejos estatales (provinciales) y nacionales cuyas resoluciones puedan garantizar los derechos de estas poblaciones e influir en sus condiciones de vida y en el medioambiente.



## Pantanal por entero, no por la mitad.

© 2014, Ecosystem Alliance

### TEXTO

Sergio Schlesinger

### PUBLICACIÓN

Ecosystem Alliance

### APOYO INSTITUCIONAL

FASE – Federação de Órgãos para Assistência Social e Educacional  
Instituto GAIA  
Sociedade Fé e Vida..

### EQUIPO DEL PROYECTO

Sergio Schlesinger  
Vilmon Alves Ferreira

### APOYO

Ecosystem Alliance

### FOTOS

Sergio Schlesinger

© Copyleft: está permitida la reproducción total o parcial de los textos aquí reunidos siempre que se cite al autor y se incluya la referencia al artículo original.

Los contenidos de la publicación no representan necesariamente los puntos de vista de Ecosystem Alliance.

### PUBLICACIÓN



[www.ecosystem-alliance.org](http://www.ecosystem-alliance.org)

### COLABORACIÓN



[www.fase.org.br](http://www.fase.org.br)